

DERECHO CONSTITUCIONAL

Feliciano Calzada Padrón

Edición Actualizada



COLECCIÓN TEXTOS JURÍDICOS UNIVERSITARIOS



HARLA

ÍNDICE GENERAL

Prólogo	xvii
CAPÍTULO 1. ANTECEDENTES HISTÓRICOS	1
1.1 Formas de organización antiguas	4
1.1.1 Grecia	7
1.1.2 Roma	9
1.1.3 India	14
1.1.4 China	15
1.1.5 Los hebreos	17
1.2 Constitucionalismo anglosajón	19
1.2.1 Inglaterra	19
1.2.3 Estados Unidos de América	21
1.3 Constitucionalismo europeo	24
1.3.1 Francia	24
1.3.2 España	27
CAPÍTULO 2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL CONSTITUCIONALISMO MEXICANO	35
2.1 La organización política de la colonia	40
2.1.1 El Real Consejo de Indias	41
2.1.2 Las reales audiencias	42
2.1.3 El virreinato	42
2.1.4 Otras autoridades de la nueva organización territorial ..	43
2.1.5 Gobierno de reinos y provincias	44
2.1.6 Los ayuntamientos	44
2.1.7 Consecuencias de las reformas borbónicas del siglo XVIII	44
2.1.7.1 El “despotismo ilustrado” de Carlos III	45

2.1.7.1.1	Situación general de la Nueva España a partir de la segunda mitad del siglo XVIII	46
2.2	La revolución de independencia y su ideología política	47
2.2.1	La Conspiración de Valladolid	48
2.2.2	La Junta de San Miguel el Grande	49
2.2.3	La Conspiración de Querétaro	50
2.2.4	El Grito de Dolores	50
2.2.5	Primer gobierno rebelde en Guadalajara	52
2.2.6	La Junta Suprema de Zitácuaro	53
2.2.7	La Constitución española de Cádiz	54
2.2.8	El Congreso de Chilpancingo	56
2.2.9	Proclamación de la Independencia de México	58
2.2.10	La Constitución de Apatzingán de 1814	60
2.2.11	El Plan de Iguala	63
2.2.12	Los Tratados de Córdoba	66
2.3	El Primer Imperio	68
2.3.1	La Disolución del Congreso	68
2.3.2	El Plan de Casamata y la caída de Iturbide	69
2.4	La Primera República Federal	80
2.4.1	La Constitución Federal de 1824	71
2.4.2	Las ideas políticas del México independiente	73
2.4.2.1	Liberales y conservadores	73
2.4.2.2	Gobierno de don Vicente Guerrero	74
2.4.2.3	La Rebelión de Santa Anna y su ascenso al poder	75
2.4.2.3.1	La primera Reforma	76
2.5	El constitucionalismo centrista	77
2.5.1	Las leyes constitucionales de 1836 o <i>Siete Leyes</i>	77
2.5.2	Las <i>Bases Orgánicas</i> de 1843	78
2.6	El Despojo de Tejas	79
2.7	La restauración del federalismo en 1846	84
2.7.1	El <i>Acta de Reforma</i> de 1847	85
2.8	La Revolución de Ayutla	86
2.8.1	Antecedentes	86
2.8.1.1	Retorno de Santa Anna y su conversión en dictador vitalicio	87
2.8.1.2	Levantamiento de los liberales	88
2.8.2	El Gobierno Provisional de Comonfort	89
2.9	El Congreso Constituyente de 1856-1857	89
2.10	La Constitución de 1857	89
2.11	La Guerra de Reforma o de tres años	91
2.11.1	Las Leyes de Reforma	92

2.11.2 Reformas a la Constitución de 1857	94
2.12 La Revolución de 1910-1917	94
2.12.1 Antecedentes	95
2.12.1.1 La huelga de Cananea	100
2.12.1.2 La huelga de Río Blanco	101
2.12.1.3 La entrevista Díaz-Creelman	104
2.12.1.4 Fundación del Partido Antirreeleccionista ...	105
2.12.2 Desarrollo	107
2.13 El Congreso Constituyente de 1916-1917	110
2.14 La Constitución Política de 1917	112
2.14.1 Decisiones políticas fundamentales	113
2.14.2 El constitucionalismo social	114
2.14.2.1 Régimen patrimonial	114
2.14.2.2 Régimen laboral	115
2.14.2.3 Régimen familiar	116
2.14.2.4 Régimen de la información	116
2.15 Doctrina de la Soberanía en el constitucionalismo mexicano	117
2.15.1 Antecedentes	117
2.15.2 El artículo 39 constitucional	119
2.15.3 El artículo 40 constitucional	119
2.15.4 El artículo 41 constitucional	121
2.15.5 El artículo 133 constitucional	124
2.15.6 El artículo 136 constitucional	124
 CAPÍTULO 3. TEORÍA DE LA CONSTITUCIÓN	 127
3.1 Los orígenes del constitucionalismo moderno	130
3.1.1 Sentido de la constitución	131
3.1.1.1 Formal	131
3.1.1.2 Material	132
3.2 La doctrina clásica	132
3.3 Clasificación y características de las constituciones	134
3.3.1 Según su forma jurídica	134
3.3.2 Según su reformabilidad	135
3.3.2.1 Constituciones flexibles	136
3.3.2.2 Constituciones rígidas	136
3.3.3 Según su nacimiento u origen	136
3.3.3.1 Constituciones otorgadas	137
3.3.3.2 Constituciones impuestas	137
3.3.3.3 Constituciones pactadas o contractuales	137
3.3.3.4 Constituciones ratificadas	137

3.4	Conceptos acerca de la constitución	138
3.4.1	El concepto de Fernando Lasalle	138
3.4.2	El concepto de Carl Schmit	139
3.4.3	El concepto de André Hauriou	140
3.4.4	El concepto de Manuel García Pelayo	140
3.4.5	El concepto de Hermann Heller	141
3.4.6	El concepto de Georges Burdeau	142
3.4.7	El concepto de Hans Kelsen	142
3.4.8	El concepto de Santi Romano	143
3.4.9	El concepto de Sieyès	143
3.5	Definición del derecho constitucional	145
3.6	Características del derecho constitucional	145
3.7	Las fuentes del derecho constitucional	146
3.7.1	La Constitución mexicana de 1917	147
3.7.1.1	Carácter mediato	147
3.7.1.2	Carácter inmediato	147
3.7.2	La jurisprudencia	147
3.7.3	La costumbre	148
3.7.4	Las leyes reglamentarias de preceptos y órganos creados por la misma Constitución	149
3.7.5	La doctrina	149
3.7.6	Algunas reglas del sistema político	149
CAPÍTULO 4. EL PODER CONSTITUYENTE		151
4.1	Significado del término	154
4.2	Orígenes de la teoría del poder constituyente	155
4.2.1	La teoría de Rousseau	156
4.2.2	La teoría de Sieyès	157
4.3	Titularidad del Poder Constituyente	158
4.4	Soberanía y Poder Constituyente	158
4.5	El principio de la Supremacía Constitucional	159
4.6	Diferencia entre Poder Constituyente y Poder Constituido	160
4.7	El Estado de Derecho	162
4.8	La inviolabilidad de la Constitución	162
4.9	El Problema de las Reformas Constitucionales	163
4.9.1	Extensión de las facultades del poder revisor de la Constitución	165
CAPÍTULO 5. LA FORMA DE GOBIERNO		167
5.1	La República	170
5.1.1	Antecedentes	170

5.1.2	La doctrina de Aristóteles	172
5.1.3	La república romana o la “ <i>res pública</i> ”	173
5.1.4	La república en la Edad Moderna	174
5.2	La Democracia	176
5.2.1.	La democracia “pura” o directa	178
5.2.2.	La democracia representativa	180
5.2.2.1	El sistema representativo en México	180
5.2.2.1.1	Consecuencias y límites	181
5.3	El Sufragio Universal	182
 CAPÍTULO 6. LA DOCTRINA DE LA DIVISIÓN DEL PODER PÚBLICO EN MEXICO		183
6.1	Marco histórico	186
6.1.1	El pensamiento aristotélico	186
6.1.2.	La época romana	183
6.1.3	La edad media	188
6.1.4	John Locke y Montesquieu	190
6.2	Justificación y valor político de la separación de poderes en México	193
6.2.1	La división de poderes en la Carta Magna de 1917	194
6.3	Relación entre las funciones del Estado y sus órganos	195
6.3.1	Ejecutivo-Legislativo	196
6.3.2	Legislativo-Judicial	198
6.3.3	Judicial-Ejecutivo	198
6.3.4	De los tres órganos	199
 CAPÍTULO 7. EL SISTEMA FEDERAL		201
7.1	Uniones de Estados	204
7.1.1	Confederación y federación	205
7.1.1.1	Elementos característicos del sistema federal ..	207
7.2	Orígenes del federalismo estadounidense	208
7.3	El sistema federal en América Latina	210
7.4	Los orígenes del federalismo mexicano	213
7.4.1	El federalismo en la Constitución de 1824	215
7.4.2	El federalismo en la Constitución de 1857	216
7.4.3	El federalismo en la Constitución de 1917	219
7.5	La difusión del federalismo como forma de estado	221
7.6	El sistema federal en México	222
7.6.1	La distribución de competencias	222
7.6.1.1	El artículo 117 constitucional	223
7.6.1.2	El artículo 122 constitucional	224
7.6.1.3	El artículo 124 constitucional	225

7.6.2	Facultades explícitas y facultades implícitas	226
7.6.3	Facultades concurrentes o coincidentes	226
7.6.4	La distribución de competencias en los sistemas estadounidense y canadiense	227
7.6.5	Las entidades federativas	230
7.6.5.1	Su autonomía	231
7.6.5.2	Intervención del gobierno federal en los estados	232
CAPÍTULO 8. EL REGIMEN MUNICIPAL		237
8.1	Antecedentes	236
8.2	El Municipio en la Colonia	237
8.2.1	Funciones del Cabildo o Ayuntamiento	239
8.2.2	Los cargos municipales	240
8.2.3	El municipio en el sistema de Intendencia	241
8.2.4	El municipio en los albores del siglo XIX	242
8.3	El municipio en el constitucionalismo del México independiente ..	244
8.3.1	El municipio en la Constitución Federal de 1824	245
8.3.2	El municipio en la Constitución de 1836 y en las Bases de Organización Política, de 1843	245
8.3.3	El municipio en la Constitución de 1857	246
8.3.4	El municipio durante el Imperio (1864-1867)	247
8.3.5	El municipio durante el porfiriato (1867-1911)	248
8.3.6	El municipio y el movimiento revolucionario de 1910-1917 ..	249
8.4	El municipio y la Constitución de Querétaro de 1917 ..	252
8.5	El municipio de 1917-1982	253
8.6	El municipio en la Reforma Constitucional de 1983	256
CAPÍTULO 9. EL PODER EJECUTIVO		261
9.1	El ejecutivo unipersonal	264
9.2	Requisitos para ser Presidente de la República	265
9.2.1	El principio de la “no reelección”	266
9.2.2	El periodo presidencial	267
9.3	El llamado gabinete. El sector paraestatal	268
9.3.1	Organismos descentralizados y empresas de participación estatal	269
9.4	El sistema presidencial mexicano	270
9.4.1	Antecedentes	270
9.4.2	Aparentes matices parlamentarios	271
9.4.2.1	El referendo	272
9.4.2.2	El artículo 29 constitucional y el consejo de ministros	273

	9.4.2.3 El informe presidencial	274
	9.4.2.4 Obligación de los Secretarios del Despacho de informar a las Cámaras del Congreso	275
	9.4.2.5 Designación del Presidente de la República por el Congreso de la Unión	276
	9.4.2.5.1 Antecedentes	276
	9.4.2.5.2 Disposiciones de la Constitución de 1917	277
	9.4.2.6 Clausura de las sesiones del Congreso de la Unión, por decisión presidencial	278
9.5	Intervención presidencial en la actividad legislativa	279
	9.5.1 Derecho de iniciativa	279
	9.5.2 Derecho de veto	279
	9.5.3 Promulgación de la ley	280
	9.5.4 Facultades extraordinarias conferidas al Presidente ...	280
9.6	Facultades y obligaciones del Presidente de la República	282
	9.6.1 Facultad ejecutiva de las leyes federales	282
	9.6.2 Facultad reglamentaria	282
	9.6.3 Facultad de nombramiento de empleados y funcionarios	283
9.7	El Presidente como Jefe Supremo de las Fuerzas Armadas ...	283
9.8	El Presidente como responsable de las Relaciones Internacionales	284
9.9	El indulto presidencial	285
	9.9.1 La amnistía y su diferencia con el indulto	286
9.10	Facultades jurisdiccionales del Presidente	286
9.11	Otras facultades del Presidente de la República	287
	9.11.1 Como jefe del ministerio público	287
	9.11.2 Como suprema autoridad agraria	289
9.12	La importancia del Presidente en la vida constitucional y política de México	289
 CAPÍTULO 10. EL PODER LEGISLATIVO FEDERAL		291
10.1	Naturaleza y atribuciones	294
10.2	Sistemas legislativos	296
	10.2.1 Sistema unicamaral	297
	10.2.2 Sistema bicamaral	297
10.3	Congreso de la Unión	297
	10.3.1 Integración de la Cámara de Diputados	298
	10.3.2 Integración de la Cámara de Senadores	298
10.4	Requisitos para ser Diputado o Senador	299
	10.4.1 La suplencia	300
	10.4.2 Normas relativas a la reelección de legisladores de la Federación.	301

10.5	Calificación de las elecciones para Diputados y Senadores del Congreso de la Unión	301
10.6	Irresponsabilidad e inmunidad de los legisladores federales ...	303
10.6.1	Sanciones constitucionales para los legisladores federales	304
10.7	La Comisión Permanente	304
10.7.1	Antecedentes históricos	304
10.7.2	Funciones de la Comisión Permanente	306
10.8	Facultades del Congreso de la Unión	306
10.8.1	Facultades respecto al Distrito Federal	208
10.8.1.1	El Distrito Federal como residencia de los poderes de la Unión	308
10.8.2	Facultades en materia financiera	311
10.8.2.1	El presupuesto de egresos	311
10.8.2.2	La Ley de Ingresos	312
10.8.2.3	La revisión de la cuenta pública anual	312
10.8.2.4	La contratación de empréstitos	313
10.8.2.5	El problema de la concurrencia impositiva ...	314
10.8.2.6	La obligación tributaria y sus requisitos en nuestro sistema constitucional	315
10.8.2.7	Otras facultades del Congreso	317
10.8.2.7.1	En materia comercial	317
10.8.2.7.2	En cuestiones de salubridad	319
10.8.2.7.3	En asuntos de carácter militar ..	320
10.9	La competencia legislativa del Congreso de la Unión	321
10.9.1	Facultades exclusivas de las Cámaras	323
10.9.1.1	La Cámara de Diputados	323
10.9.1.2	La Cámara de Senadores	324
10.9.2	Carácter de las resoluciones del Congreso	326
10.9.3	El proceso de formación de las leyes	327
10.10	Funcionamiento del Poder Legislativo	328
10.10.1	Periodo de sesiones ordinario y extraordinario	328
CAPÍTULO 11. EL PODER JUDICIAL		331
11.1	Características esenciales	334
11.2	Organización y funcionamiento de la Suprema Corte de Justicia ..	334
11.2.1	Su integración	334
11.2.2	El Pleno y las Salas	335
11.2.2.1	Publicación de las audiencias	337
11.2.3	Requisitos y características de los ministros de la Suprema Corte de Justicia	337
11.2.3.1	Requisitos para ser electo	337

11.2.3.2	Su remuneración	338
11.2.3.3	La inamovilidad	335
11.2.3.4	La suplencia, la renuncia y/o la licencia	340
11.2.3.5	Las prohibiciones	341
11.3	Competencia del Poder Judicial	341
11.3.1	El artículo 103 constitucional	342
11.3.2	El artículo 104 constitucional	343
11.3.3	El artículo 105 constitucional	345
11.3.4	El artículo 106 constitucional	346
11.4	El Juicio de Amparo	346
11.4.1	Su evolución histórica	349
11.4.2	Principios fundamentales	350
11.5	El control de la constitucionalidad, en el Segundo Párrafo del Artículo 133	354

**CAPÍTULO 12. LAS RELACIONES IGLESIA-ESTADO
EN EL CONSTITUCIONALISMO MEXICANO 357**

12.1	La situación en la Colonia	360
12.2	El Patronato durante los primeros años del México independiente	362
12.2.1	Tendencias y luchas	364
12.3	La Reforma	365
12.4	La Constitución de 1857	365
12.4.1	Las Leyes de Reforma	365
12.4.2	Las Leyes Constitucionales de 1873	367
12.5	La Constitución de 1917	368
12.5.1	Disposiciones de los artículos 3o, 5o, 24, 27 y 130, que limitan la influencia de la Iglesia	368
12.5.1.1	El artículo 3o. constitucional	369
12.5.1.2	El artículo 5o. constitucional	369
12.5.1.3	El artículo 24 constitucional	369
12.5.1.4	El artículo 27 constitucional	370
12.5.1.5	El artículo 130 constitucional	371

CAPÍTULO 13. EL TERRITORIO EN LA CONSTITUCIÓN MEXICANA 373

13.1	Relación entre Estado y Territorio	376
13.1.1	Doctrinas	376
13.2	El Sistema Mexicano	379
13.2.1	Dominio originario	378
13.2.2	Contenido básico del artículo 27 constitucional	379
13.3	Elementos integrantes del Territorio Nacional	379

13.4	Clasificación política del Territorio Nacional	380
13.4.1	Estado y Territorios	381
13.4.2	Distrito Federal	381
13.4.3	Las islas	382
13.5	Las reformas al Territorio Nacional	383
13.5.1	El artículo 46 constitucional	384

CAPÍTULO 14. LA POBLACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN MEXICANA 387

14.1	El Pueblo, sujeto y objeto del poder político	390
14.2	Los habitantes del Territorio Nacional	391
14.2.1	Los nacionales	391
14.2.2	Los extranjeros	392
14.3	Criterios para determinar la Nacionalidad	392
14.1	La Ciudadanía	392
14.4	Derechos y obligaciones de los mexicanos	393
14.5	Pérdida de la Nacionalidad o suspensión de las prerrogativas ciudadanas	394

ANEXOS 395

Constitución Política de la monarquía española (Cádiz, 1812)	397
Decreto Constitucional para la Libertad de la América Mexicana, sancionado en Apatzingán (Apatzingán, 22 de octubre de 1814)	430
Proclama de don Agustín de Iturbide (24 de febrero de 1821)	451
Tratados celebrados entre los señores don Juan O'Donojú, Teniente General de los Ejércitos de España y don Agustín de Iturbide, Primer Jefe del Ejército Imperial Mexicano de las Tres Garantías (Córdoba, 24 de agosto de 1821)	454
Constitución Federal de los Estados Unidos Mexicanos (4 de octubre de 1824)	457
Leyes Constitucionales (29 de diciembre de 1836)	477
Bases de Organización Política de la República Mexicana (13 de junio de 1843)	505
Constitución Política de la República Mexicana, sobre la indestructible base de su legítima independencia, proclamada el 16 de septiembre de 1810, y consumada el 27 de septiembre de 1821	527
Bibliografía	545
Índice de Materias	549
